



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0631/16-11
Датум: 18.07.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Александра Терзића из Трстеника, [REDACTED] дана 18.07.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Александар Терзић, ранији члан Општинског већа општине Трстеник, поступио супротно одредби чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 30 дана од дана када је изабран на наведену јавну функцију, 24.06.2016. године, пренео своја управљачка права у привредном друштву "Еуровет" д.о.о. Грабовац, чији је власник, на правно или физичко лице које није повезано, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Александар Терзић, ранији члан Општинског већа општине Трстеник, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је за време вршења наведене јавне функције привредно друштво "Еуровет" д.о.о. Грабовац, чији је директор и власник, било члан групе понуђача, које је закључило уговор у јавној набавци са Општинском управом општине Трстеник, чија уговорена вредност износи 4.158.980,00 динара без ПДВ-а, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Трстеник".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Александар Терзић.



Образложење

Против Александра Терзића, ранијег члана Општинског већа општине Трстеник (у даљем тексту: Веће), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 35. ст. 1, чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер није у року од 30 дана од дана када је изабран на наведену јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву "Еуровет" д.о.о. Грабовац (у даљем тексту: "Еуровет"), чији је власник, и зато што је за време вршења наведене јавне функције "Еуровет", чији је директор и власник, био члан групе понуђача, која је закључила уговор о јавној набавци са Општинском управом општине Трстеник (у даљем тексту: Општинска управа), чија уговорена вредност износи 4.158.980,00 динара без ПДВ-а, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка именовани је навео да је 24.06.2016. године изабран на јавну функцију члана Већа, да га нико из кабинета председника општине Трстеник и Општинске управе није обавестио о постојању рока за подношење Извештаја о имовини и приходима, да је власник "Еуровет", које на територији општине Трстеник послује 15 година, те да с обзиром да има проблема у преносу управљачких права у овом привредном друштву 06.03.2017. године поднео је оставку на јавну функцију члана Већа. Навео је, а у вези са закљученим уговором у јавној набавци мале вредности са Општинском управом, да је план јавних набавки ове општине усвојен у јануару 2016. године када није био члан Већа, и да већ три године као члан групе понуђача учествује на конкурс, јер на територији општине Трстеник не постоји други регистровани субјект који може да врши наведене услуге, а понуђача из других општина није било.

Увидом у решења Скупштине општине Трстеник бр. 02-29/2016-01 од 24.06.2016. године и бр. 02-49/2017-01 од 19.05.2017. године утврђено је да је Александар Терзић у периоду од 24.06.2016. године до 19.05.2017. године вршио јавну функцију члана Већа.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Александар Терзић директор и власник "Еуровет" и да није пренео своја управљачка права у овом привредном друштву за време вршења наведене јавне функције.

Одредбом чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања пренесе своја управљачка права у привредном друштву на правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера врши до престанка јавне функције.

Агенција је применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање закључила да у конкретном случају постоји повреда одредбе чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да Александар Терзић није у законом прописаном року пренео своја управљачка права у "Еуровет", а што је био дужан да учини у року од 30 дана од дана када је изабран на јавну функцију члана Већа.

Читањем обавештења о закљученом уговору бр. 404-54/2016-05 од 11.10.2016. године утврђено је да је "Еуровет" као члан групе понуђача, учествовало у јавној набавци мале вредности коју је спроводила Општинска управа и да је група понуђача, чији је "Еуровет" члан, 10.10.2016. године закључила уговор у јавној набавци са овом општинском управом, чија уговорена вредност износи 4.158.980,00 динара без ПДВ-а.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно или физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, са Александром Терзићем повезано лице је "Еуровет", с обзиром на то да је директор и власник овог привредног друштва.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбама чл. 46. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др.закон и 101/16), прописано је да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине, решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине и поставља и разрешава начелника општинске управе, односно начелнике управа за поједине области.

Начелник општинске управе, с друге стране, на основу одредбе чл. 54. ст. 1. истог закона, руководи општинском управом, као јединственим органом, која у складу са одредбама чл. 52. овог закона, поред осталог, припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине, председник општине и општинско веће, извршава одлуке и друге акте скупштине општине, председника општине и општинског већа и решава у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана, предузећа, установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Из наведених законских одредби произлази да између члана Већа и начелника Општинске управе постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега је именовани био у ситуацији сукоба интереса, с обзиром на то да је "Еуровет", чији је он директор и власник, била члан групе понуђача, која је закључила уговор о јавној набавци са Општинском управом општине у којој је вршио јавну функцију члана Већа. Ово стога што је "Еуровет", које је са њим повезано лице, у конкретној ситуацији имало приватни интерес који је, чак и да није утицао, могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче, на његово поступање у вршењу наведене јавне функције, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао у конкретnoj ситуацији. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Нису од утицаја наводи именованог да га нико из кабинета председника општине Трстеник и Општинске управе није обавестио о томе да је дужан да Агенцији поднесе Извештај о имовини и приходима, јер се у овом поступку није одлучивало о постојању повреде одредаба чл. 43. Закона о Агенцији, већ о поступању функционера супротно одредбама чл. 35. ст. 1, чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, које су личне обавезе функционера. Без утицаја је навод именованог да је план јавних набавки у општини Трстеник усвојен у јануару 2016. године, када није био члан Већа, и да на територији општине Трстеник не постоји други привредни субјект који би могао да врши услуге тражене у наведеној јавној набавци, а понуђача из других општина није било, јер тиме што је "Еуровет", чији је директор и власник, био члан групе понуђача која је закључила уговор о јавној набавци са Општинском управом општине у којој је вршио јавну функцију члана Већа, именовани довео себе у ситуацију сукоба интереса, а Законом о Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање од одговорности функционера који се налазе у ситуацији сукоба интереса.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Имајући у виду да је Александру Терзићу јавна функција члана Већа престала, као и чињенице да током вршења наведене јавне функције Александар Терзић није пренео своја управљачка права у "Еуровет" и да је наведено привредно друштво, чији је именовани директор и власник, током његовог вршења наведне јавне функције било члан групе понуђача, која је закључила уговор у јавној набавци, на основу којих је омогућено стицање одређених користи за повезано лице, које последице се не могу отклонити, донета је одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213 ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- Александру Терзићу
- архиви



В.Д. ДИРЕКТОРА

Верка Атанасковић